皇明疏鈔

征榷

代題議處鹽法利弊以裨國用疏　章懋

臣聞鹽之為用乃生民食味之所急而國家經費之所資為物雖微其利甚博不可以一日而缺焉者也然在虞夏之時不過以鹽充貢而未嘗專利於上成周之盛雖或以鹽名官而未嘗不同利於民齊因相管仲而鹽筴始正漢用桑孔而鹽禁始嚴其源一開末流無所不至矣臣以菲才叨官臺察欽蒙聖恩差往兩浙等處巡視鹽課按行屬郡訪求民隱得其所當行者數事一曰存恤竈戶夫鹽之所出雖

由土産而其成用必資人力海濵之民以煎鹽為業者謂之竈戶其採辦薪芻朝夕烹煉不勝勞苦固皆在所當恤而單丁老弱家計貧難者煎辦前課數入不敷屢遭鞭撻之苦而鹽入於官或被雨水銷鎔又有追賠之患此窮戶之尤可哀矜者也若蒙輕其歲課使納折色庶幾寬民一分使之稍可存活是即生死肉骨之恩也其有丁力衆多家道殷富為催總大戶者煎鹽既多私賣尤廣亦宜有以處之合照黃冊事例凡軍民戶之里甲有缺就將圖内丁糧高大者析戶當差以補其數若以竈戶之丁多家富者亦行析戶充役照丁辦課以補竈籍逃絕皆免雜泛差徭

則差役均平而歲課不虧矣　二曰輕減鹽糧　國
初嘗命鹽司以掣下餘鹽行令各縣差人赴司關領
回縣分給小民計口食鹽而納鈔以償鹽價民感
上恩得鹽而納鈔固此樂也厥後鹽司久無餘鹽關
給而鹽鈔又改為鹽糧惟市民仍許納鈔而鄉民皆
納鹽糧又使之遠輸外郡則不惟米價高貴而遠輸
勞費十倍於納鈔則鄉民之受困甚矣若得照依市
民一體納鈔固為大幸如或不能即改亦乞照依秋
糧折色事例納銀准鈔使民受一分之賜有若大旱
之遇時雨亦為幸矣　三曰申禁鹽窩我　聖祖以
邊城險遠兵餉不充而糧運勞苦乃命商人輸粟邊

倉而給引鹽以償費商人喜得厚利樂輸邊餉公私兩便最為良法近年以来法久弊生每遇開中之時權豪勢要之家詭名請託占窩轉賣商人不求於彼無路中納以故中鹽者少邊餉不充而國家失利為害非輕　先朝雖有禁例而權豪玩法仍襲前非未能盡禁伏望特賜　宸斷申嚴前例有犯必誅使人知警懼則其害可除而邊餉無不足矣　四曰鹽商挾私夫商人輸粟餉兵受鹽於官出外平賣利亦厚矣而有貪得無厭者乃於正數之外賄求場官私加斤數有一引至三百餘斤者而掣鹽之後運入江船又買私鹽夾帶在船混同發賣亦有經過關津賄求

批驗盤詰人員不行照引截角或什中止截一二經自越關到於所往地方發賣而賣鹽已訖不即繳引再買私鹽仍將前引影射過關隨處發賣往復數次多取價利直待上司催取然後繳引其載鹽船戶亦買私鹽夾帶前去混同貨賣此商人之倚官挾私所當禁治者也　臣於前項奸弊雖聞人言未得實跡難便究治但律中已有夾帶餘鹽及舊引影射之文則必先嘗有是事矣與其治之於已然曷若禁之於未然乞　勅該部移文各該巡鹽風憲選取廉能官員照依出鹽場數秤掣就行責取商人重甘結狀如有前項奸弊着實究治盡將財本沒官而載鹽船戶有

犯者亦將船隻沒官及行訪察沿路關津經該官吏
凡有容令引不截角及舊引影射不行覺舉皆問贓
罪則人知警懼不敢挾私而官鹽不致阻滯矣　五
曰禁治鹽徒鹽商之倚官挾私影射者　臣既言之矣
其有肩挑背負而沿街貨賣者亦私鹽也又有坐船
紅船水夫及各處船戶到於杭州攬載　欽差內外
官及各處經過官員行李在船昏夜收買私鹽藏在
船內經過關津不敢盤問隨其所往地方貨賣此皆
所得不多為害亦小若嚴加巡察則不敢為矣惟有
一種游手無籍之徒不務本等生理十五為群乘駕
小船出沒江上多置篙楫滿載私鹽沿江上下賣與

往来客商閒雜人等亦有不肯買者則將私鹽一包丢入船内口稱廵捕恐嚇取財得財即去其私鹽賣盡浮游江中遇有客船遭風着淺不能行動窺見船中人少孤舟無侶即便擁衆上船肆行搶掠舟人見其勢兇力不能敵任其所取不敢與抗抗則必被傷害掠得財物回船衆手舉棹運船即行江面闊遠須刻之間不知行往何處失其所在無處跟尋惟有呼天痛哭而已又有船行遇晚未及止宿或船行太早天色未明亦與遭風着淺者同皆被刼奪此等鹽徒肆無忌憚積習成風恐生他變若唐末之王仙芝黃巢元末之張士誠皆鹽徒也不可不早為之所乞

勅巡鹽御史選差府衛佐貳官各一員帶領巡捕軍餘及應捕人等巡江爲名沿江上下往来巡察上至桐江下至曹娥及江之兩岸小港亦皆遍歷務使鹽徒盡散官鹽疏通而 國家常獲其利矣凡此數事皆為 國家之要務其前二事見民患之不可不恤盖以民為邦之本也其後三事明財用之不可不理盖以財為民之心也能舉仁民之政使民無失所則尊君親上事必有終而國本固矣能盡理財之道使財無散失則聚人得衆生財有道而國用足矣長治久安之道豈有外於是哉 臣學識寡陋不能有所建明但以職居言路不容緘默感一得之愚上瀆 宸

聰如蒙准言乞　勅該部看詳事理參酌時宜擇其
可行者賜之施行天下幸甚

處治鹽法事宜疏　　陸深

臣近日伏見兩淮長蘆之間商賈嗷嗷怨聲載道問
之皆云勢要奪其利故也臣謹按鹽課一事本因海
澤自然之利以充邊方緩急之儲於國計甚便然使
朝廷壅實惠而不下商賈畏空名而不來則蠹亦甚
矣　祖宗時設立各處轉運提舉等司僉竈以辦稅
置倉以收鹽建官以涖政設法以開中其要在於通
商而已商益通則利益厚此立法之本意也夫以窮
邊絕塞輸轉極難之地而使商賈挾貲負重以往隨

令而足比至戶部給引派場涉歷萬里動踰歲年又況守支存積徒冒虛名仍復買補魚貫聽掣其辛苦如此今以勢要之人妄干　恩典動以百萬徃叅其間馮陵假借支則盡支掣則便掣所經官司曲為奉承雖憲臣亦將有投鼠忌器之嫌彼將何憚而不為乎小人營利之心寧有厭足大率彼通一分則此塞一分自然之數也夫能得商賈力以利驅之耳彼既以有利而來亦必以無利而去又自然之勢也矧以彼之辛苦對此之徼倖勞逸之間又相懸絕坐使自然之利上不歸於　朝廷中不在於商賈下不藏於民間雖天地亦將厭棄之臣實懼焉仰惟　皇上軫

立法之本意靳惜　恩澤不妄施與然後其爲
畫次第可舉行矣臣又按今天下榷鹽之地兩淮爲
上兩浙次之而弊端亦於此二處爲多然其大壞鹽
法之端有二焉其一則竈丁苦於兼幷其一則今日
勢要之侵利是也然於兩浙又微不同大抵壞兩淮
之鹽法者多勢要壞兩浙之鹽法者多私販而竈下
之苦則一而已矣蓋淮浙之鹽出於人力非若河東
天造地設不勞之利也其法在於曬土爲鹵煮鹵成
鹽以鹽納官然而逋負多而國課損者何也夫欲曬
土必有攤場欲煮鹵必有草蕩今之場蕩悉爲總催
者所併而鹽課又爲總催者所欺竈丁不過總催家

一傭工而已煎煮之法名存實亡而總催者下欺竈
戶上負國課百計遷延以覬一赦而已使欲處之在
於盡復竈丁之場蕩而盡懲總催之奸欺則其弊可
息矣浙中私販之徒以拒捕爲常以殺人爲戲驟不
可剪則比之勢要差爲易處苟使出鹽之地捕其買
者之市家行鹽之地捕其賣者之市行而悉置於法
則其黨可空矣非若勢要之家蛇蟠虎翼不可一旦
去也夫今日得侵兩淮長蘆之鹽利者雖曰 朝廷
業已許之然終非法意臣以爲與其壞天下之大法
寧傷數人之私恩必使小人之奸無所容而後已夫
上之支中盡歸於商賈下之場蕩盡歸於竈丁則商

通課足而鹽法不行[illegible]未之有也謀利之事君子所
羞臣恐利未興而害[illegible]故得備而論之

鹽法實邊疏

梁材

案查先為乞集群議以脩鹽政以實邊儲事該四川
道監察御史周相題稱洪武年間每引輸粟二斗五
升官征薄而商利厚鹽價平而邊用足自茲以後歲
定七十二萬引七分常股挨次照支三分存積越次
給與成化以後准納折色每引納銀三錢五分正德
年間漸至四錢五分雖題准淮鹽六錢但近年以來
有等奸商挾托勢要則有占中賣窩之弊鹽商上納
則有經紀包攬侵漁之弊管糧衙門則有例外勸借

私增斗頭多收火耗之弊及撥運糧草則有各塲官
攢取索常例刁蹬留難之弊糧草既納則又苦於守
候查盤勘合難得之弊且長蘆兩淮兼搭配支勢所
不及又有他商要求賤引之弊必得撫臣大整邊方
責其實效一則清理屯田之廢一則禁革報中之弊
屯田廣則糧草漸充商人易於上納而不艱宿弊革
則飛輓簡便商人樂於趨利而不困又思邊儲蓄聚
以漸而成運司鹽課以時而掣合無定立年限如嘉
靖十年以前報過引目且照舊秤掣但不為常例勿
令縱打大包以後各邊巡撫幷管糧等官務以屯種
為事清弊為先使商人有利無害推輓永便而來常

賦自息獲利既厚而騰湧之價自平則餘鹽之弊
可無賴矣等因又為計處鹽課以裕國儲事該戶科
給事中蔡經題稱　國家開設鹽課本以足邉然昔
行令阻儲蓄不充議者以為咎在餘鹽納價以致開
中無商但鹽法之壞不特餘鹽一事昔年士卒衆多
屯田不擾屯種有收米穀價賤時或開中上納無難
邇者士卒多疲屯田不舉邉方米穀無所於出價値
騰湧糴買甚難加以科罰太重查勘遲延兩淮鹽價
增至六錢而搭配長蘆又難支給至於餘鹽納價雖
非舊章而因時區畫以利　國家亦終有不可廢者
今後將派去淮鹽照原價俱令上納本色其搭配長

蘆山東鹽惟令折銀上納如遇年豐願輸本色則照依時估聽從其便乃若秤掣餘鹽立爲程限其數雖多無過正引中有商若無貲或時難收買不願附帶者則徑將正鹽秤掣不必抑勒取盈仍將餘鹽價值查照先年巡鹽御史戴金奏准事例量爲輕減酌爲中制若欲盡去餘鹽惟開正課然自今伊始責之撫按官員盡復屯田之額大收屯種之利數年之後庶可議行等因該本部等衙門會議得洪武年間每鹽一引納銀八分永樂年間每引輸米二斗五升成化年間准納折色每引納銀三錢五分近年以來漸增至四錢淮鹽增至六錢商人病矣昔年邊方屯田

不失原額歲豐收成商人樂於上納令屯政廢弛累歲災歉商人告困應合量處餘鹽查照近年事例每鹽二百斤淮南納銀八錢淮北納銀六錢即以官價之數定為平市之法仍要嚴禁各商勿令縱打大包餘鹽數多無過正引斤數間有商若無資或時難收買不願附帶者聽從其便其所入餘鹽隨時盈縮不必拘定一例不可法外抑勒及於未秤掣未發賣之先亦不許追令稱貸預納以足百萬兩之數多者多解少者少收多不為功少不為嫌淮浙正鹽正價太重亦合斟酌先令而為之中制淮鹽每引減去銀一錢浙鹽每引減去五分至於甘肅地方孤遠比之各

邊尤甚今將甘肅准鹽量减一錢五分浙鹽量减一錢本鎮止開浙淮二鹽不必搭配別處邊鎮亦免搭配商自樂趨其長蘆鹽價原定二錢山東原定一錢五分似難增减仍令照舊配支夫餘課可無盈遏鹽價可減而輕也搭配之便亦可以折中而處也然此不過一時救弊之法耳邊方缺乏糧草商人艱於上納既不可全改折色以失　祖宗開中召商圖省飛輓之意則法有時而窮若待屯政修舉必須數年之後又有如都給事中蔡經所言者然終廢而不舉可乎屯田之壞久矣墪堡不修武備廢弛虜輕犯殘我禾苗固有可耕之田而不敢耕種者矣糧賞不時

剥削不禁士卒疲憊家無耒鋤亦有可耕之田而廢視拋荒者矣疆界不明冊籍不清又有爲豪勢要乘機而侵欺占沒者矣今欲大加整頓爲力甚難兼以邊方事情不同腹裏急之則生變緩之則長奸況有各邊災傷若復分命大臣整理未免煩擾故其要惟在於得人而事體重難其責尤在乎專任巡撫合無各另請　勅一道伏乞　天語令各邊巡撫官督同管糧官修舉屯政選委衛所廉幹官員專理其事備查先年近日事體斟酌區處提綱挈領詳條逐件着實舉行開墾荒蕪禁革勢占查理侵欺尤須修築屯堡遇有警備嚴謹烽堠量爲防護毋致虜掠使得

盡力農畝以抵秋成徵收糧草即其所入自可足邊管屯官員勤能者旌賞怠惰者黜罷每歲秋成十一月間各邊巡撫等官興舉屯田事宜如開過荒田若干清出勢占若干追出侵欺若干徵過料草料豆麥粟等項各若干懲過官吏若干逐一具本奏 聞仍勅本部查考通總分別等第 上請以示勸戒夫以久廢之事而欲責効旦夕勢亦難行亦要酌量時勢舉行有漸期二三年間務使屯政興修邊儲有備又何盡奪引鹽之利哉夫鹽利屯田均為濟邊二者常相須而不可偏廢也臣等今日之議減價而革勸罰量地而免搭配所以寬報邊之商使樂於趨納餘鹽

正數下商免其附帶所以制餘鹽之濫使所入隱實至於興舉屯政則又士卒衣食之本邊方儲蓄之源足食足兵皆有攸賴不待正數引鹽之利而自有充食豐盈之効此時餘鹽之數方可徐議而盡革也等因題奉 聖旨這鹽課屯田事宜仍每計議停當都依擬行欽此又為議處邊儲事該戶科都給事中管懷理題稱 國初之給邊也有屯田之歲入有鹽引之飛輓有近省供邊之歲例是以歲有餘積邊儲富厚而威振四夷今日屯田不興鹽法大壞乞要從長計議等因該本部議擬合無備行都察院轉行兩淮并各處巡鹽御史會同巡撫都御史及都轉運司等

官拘集年老知因商人耆宿人等將都給事中管懷
理所奏鹽法先查各運司有無餘鹽數目或數目多
少明白要見餘鹽課銀就彼掣賣與盡行開邊商人
有無樂從江南江北見定銀兩應否再行增減餘鹽
銀兩徑解各邊運司是否便益若欲盡行開邊復又
阻滯致使臨時有悞邊儲卒難措手或備開餘鹽其
數幾倍或另給照引其引幾何餘銀既盡解邊或遇
各衙門奏　准支銷作何抵補餘鹽既稱有壞正課
應否盡行裁革使官商兩便鹽課不虧而後已前項
二事承委官員逐一勘處叅酌輿論揆度時宜務求
合於人情宜於土俗不拘於目前而經久可行不惑

於浮議而事體歸一等因題奉　聖旨是欽此遵
再議鹽法歸一衆論以圖經久事該戶科都給事管
懷理題稱必欲盡收餘鹽在官一以足軍儲一以息
私販一以贍貧竈一以寬商困一舉而四利具焉但
戶部覆本俱未及此等因該本部議擬合無比照節
年事例會推剛正風力大臣一員前去兩淮長蘆山
東地方將都給事中管懷理先後奏詞逐一勘處要
見餘鹽或盡開邊方或就彼解邊孰為有益或增添
引目或另立照票孰為可行其運司餘鹽須增若干
方可盡收其運司餘鹽須定若干價方為便商等因
具題奉　聖旨這鹽法係足邊急務　祖宗具有成

法近年全被內外勢要官員通同奸商買窩賣窩以致阻壞流弊滋甚你部裏便行與各該巡鹽御史會同撫按官遵照成法查處清理務要興利除害禁革弊端使畫一可行文書到日限三月以裏回奏官不必差欽此又為議處邊儲事該總督漕運兼巡撫鳳陽等處地方都御史馬卿會同巡按直隸監察御史陳縞題稱餘鹽裁革不如收買為利餘鹽官買不如商買為便餘鹽解價不如開邊為益餘鹽照票不如開引可行餘鹽的數止可與正額相等餘鹽引價要當計利害定擬嚴禁夾帶以防阻壞嚴繳退引以杜影射又該巡按直隸監察御史曾翀會同巡撫都御

史周金唐胄巡按直隸監察御史鄭坤郭圻督同山東長蘆運司議稱十事一議占窩一議開邊一議添引一議守引一議殺征一議緩罰一議轉輸一議官市一議臨德納穀一議私販禁例又該巡按山西監察御史王昺會同巡按御史姜潤身督同河東運司議稱每年餘鹽有多寡無定數故或倍開餘鹽或另立照引在淮浙則當酌處在河東則一無可議至於鹽銀徑解各邊之說在河東去宣府不遠舊規固已行之在淮浙長蘆山東則勢不可行又該巡按浙江監察御史盧璿督同兩淮運司議稱餘鹽不可革畫餘鹽不可增多引目不可增刷照票不可另立餘鹽

與正課盡行開邊决非商人之所樂正課近巳歲價餘鹽價值量其住賣地方俱爲中制若餘鹽官爲收買邊銀運司徑解巳經巡按監察御史鄧直卿陳縞疏論不適不便極其詳矣臣等復何言哉因該本部議照 朝廷設鹽課開中本以助邊邇年以來水旱頻仍邊陲多警加以逋負徵解不全供億缺乏每每告給 內帑所以都給事中等官管懷理等條采詳議各盡所長無非惜竈通商裕邊保國之意但理無定在隨時處中事有不齊勢難畫一 國初竈丁歲給工本以資歲用商人無本官與鈔錠糴糧中納了畢還官各場竈丁將煎剩餘鹽夾帶出場及私貨賣

者絞今則已難行矣正統十三年將兌剩糧米收賣
竈戶餘鹽每二百斤爲一引給與糧米一石景泰元
年將長蘆引鹽用遮洋運船回還附搭赴儀真掣鹽
所收貯俱作存積之數以備開中弘治二年令守支
客商收買竈丁納剩餘鹽以補官引今亦俱難行矣
正引各有常規餘鹽原無定數過私販以通官鹽乃
祖宗立法之正假額課以處餘鹽實今日救弊之宜
欲革餘鹽則商竈俱困而私販必致於盛行倍收餘
鹽則旱澇難濟而遲引不免於壅滯正鹽例有引目
餘鹽夾帶者絞若再增劚則於　祖制有違餘鹽原
無照票總在正鹽包中若又另立則與引目相背爲

官收鬻不若聽商隨場收買簡易可行盡數開邊切恐天時人事不同將來難繼淮浙正鹽減價無非所以利商運司徑解邊銀衆已稱其不便至於兩淮山東長蘆所議大略相同兩淮之與河東則皆欲其仍舊其議嚴禁夾帶嚴繳退引占窩守引緩罰納穀私販等項事宜計慮周詳皆於鹽法有補旣該各官會題前來合行移咨各該巡撫都御史及咨都察院轉行巡按巡鹽各該監察御史除兩浙河東事體聽其照舊遵行外其兩淮鹽引合依各官所議每包共計五百五十斤內二百八十五斤連包索為正引原定價銀六錢近減一錢該銀五錢內二百六十五

餘鹽淮南原定價銀八錢今減一錢五分該銀六錢五分淮北原定價銀六錢今減一錢該銀五錢兩淮每正鹽一引連包索共計二百五十斤原定價銀四錢近減五分該銀三錢五分餘鹽通融二百斤為一引嘉興批驗所銀五錢杭州批驗所銀四錢五分紹興批驗所四錢溫州批驗所二錢長蘆山東每包共四百三十斤內二百零五斤為正鹽長蘆定價二錢山東一錢五分內二百二十五斤連包索為餘鹽長蘆南掣鹽所銀三錢北掣鹽所三錢五分山東三錢八分商人嫌重不肯樂從今減去七分該銀三錢一分以上正鹽俱各照舊闕邉報中兩淮兩浙俱今上

納本色糧草長蘆山東俱令上納折色價銀如遇豐年願有上納本色者聽從其便餘鹽不必開邉照舊運司納銀解部轉發各邉糴買客兵糧草以備支用其甘肅險遠止開淮浙二鹽淮鹽再減五分每引該銀四錢五分浙鹽再減五分每引該銀三錢其餘各邉如開淮鹽搭以長蘆則不必更搭山東如開浙鹽搭以山東亦不必更搭長蘆庶使便於掣支不致顧彼失此以上正餘鹽斤數各該巡按巡鹽御史嚴禁各商恪遵前數不得數外夾帶阻壞鹽法違者引律問罪就將夾帶之數照依時價追收入官賣鹽畢日將引告繳所在布政司并直隷府州按季類繳運司

巡鹽御史年終通查各司府里分若干該繳退引若
干未繳至三五千引之上掌印正官參奏提問不必
待其考滿給由其占窩一節本部今後開中引鹽給
與印信文簿一扇行令管糧郎中無郎中去處行令
巡撫都御史收掌如遇商人報中驗其實在糧草若
干方與准行隨將本商籍貫年貌并納完糧草數目
明白登簿給與勘合實收一併照簿塡寫事完將簿
印封差人送部轉發巡鹽御史收候查驗若有詐冒
嚴加查究干碍內外人員一并參提從重治罪其守
引一節本部今後每年正月將派過各運司引鹽數
目即類行各該衙門先將在庫私鹽紙贖等項照依

每引三釐扣筭預先動支差官解赴南京户部依數造引領回候商人投到勘合即與給引派支所納紙價仍各貯庫以備來年觧造之費其緩罰一節除前該帶餘鹽外但有數外夾帶鹽斤仍照前議問罪追價入官庶免阻壞正法及有開中勘合已完商人到遲違限或因喪疾等項事故聽廵鹽御史審勘是實准與開豁若有規避照舊罰穀上倉以備賑濟弘治七年長蘆山東額鹽積滯臨德二倉空虛故運使宋鋮建議令商人就近納穀以通一時之變旣而竟莫能行所據前項引鹽相應照舊開邉報中私鹽不禁則官鹽不行律例昭然奉行未至本部合再通行各

該撫按官轉行各該軍衛有司常川巡緝私鹽拏獲到官查照律例從重問擬發落若有不行用心巡緝及受財縱放等項情弊聽從撫按并巡鹽御史參奏提問治罪再照兩淮運司額鹽七十萬五千引有零內除水腳竈丁九千一百四十九引一百斤折納價銀解部見在竈丁實辦并召商買補逃亡共計開邊正鹽止六十九萬六千三十引有零每引俱以五錢計之共該銀三十四萬八千一十五兩每包帶餘鹽二百六十五斤淮南淮北大約俱以六錢計之共該四十一萬七千六百三十八兩兩浙運司額鹽四十四萬引有零每引俱以三錢五分計之共該銀一十

五萬四千兩每包帶餘鹽一百斤嘉興杭州紹興溫州大約俱以三錢計之共該銀一十三萬二千兩長蘆運司額鹽一十三萬五千七百七十五引八十六斤每引二錢五分共該銀三萬三千九百七十三兩八錢每包帶餘鹽連包索二百二十五斤南北掣鹽所大約俱以三錢一分計之共該四萬二千九十兩三錢山東鹽運司額鹽八萬三千一百二十二引一百二十四斤每引銀一錢五分共該銀一萬二千四百六十八兩四錢每包帶餘鹽連包索二百二十五斤該銀三錢二分共該銀二萬六千五百九十兩二錢上正鹽共銀四十五萬八千四百二十七兩二錢

餘鹽共銀六十一萬八千三百七兩五錢通共正餘鹽一百一十六萬六千七百三十四兩七錢正鹽既以開邊餘鹽隨引就赴各邊上納銀兩似亦可行但查餘鹽價銀惟山東晝一兩淮長蘆分別南北不同兩浙杭嘉温紹所在亦異又各該運司鹽場美惡不齊行鹽地方貴賤廣狹不等若一槩開邊上納銀兩商人惟利是趨各擇便利卒使下場餘鹽無人收買則竈戶苦於不均運司派場支鹽隨鹽收買之法必致齟齬不合似此餘鹽難以開邊上納且每年春夏與十月爲旺煎其餘月分爲衰閑若天時晴霽場分有產隨到隨支亦無不可設若風雨連綿數月缺煎

或沙灘崩塌淋曬無地運司難以追併商人坐守無期正引耽延商竈兩困本部合再通行巡鹽御史今後商人到除正引該帶餘鹽照數秤掣外若餘鹽缺煎時難收買許商人赴院陳告查勘是實行令運司止將正鹽秤掣不必抑勒取盈如各塲勤煎竈丁納剩餘鹽數多商人一時收買不盡悉聽巡鹽御史臨時設法區處或令有本商人報數收買隨同正引秤掣發賣及將該納價銀量其發賣月日限以程期俱赴運司上納解部以備各邊支用違者問罪監追完日發落等因

淮鹽利弊疏　霍韜

切謂立法須公而溥行法須嚴而密然又善適通變之權乃可久而無弊唐劉晏只用淮鹽遂濟國用臣今姑議淮鹽利弊即天下可推也　國初以兩淮鹵地授民煎鹽歲收課鹽有差亦猶授民以田而收其賦也惟鹽課條例云凡各竈丁除正額鹽外煎到餘鹽夾帶出場及私鹽貨賣者絞然則耕民納賦租外將餘粟貨賣者絞可乎此法良有深意而後人失之也淮鹽原額歲辦三十五萬引有奇後改辦小引七十萬有奇然兩淮鹽貨除正額外猶產餘鹽三百萬引有奇令正額已不得多取餘鹽復不得私賣即三百萬餘鹽安所消遣乎兩淮行鹽地方南盡湖廣西

抵河南東盡東海地方數千里人民億萬家所仰食鹽只七十萬引饔飧安所取足乎是無怪乎私鹽橫溢而鹽價湧貴也　國初竈丁辦鹽每引四百斤給工本鈔二貫五百文盖洪武年間鈔一貫值錢千文故竈丁得實利如是而冐禁賣私鹽可絞死也今鈔一貫不易粟二斗禁絶竈丁勿賣私鹽是逼之飢以死也此後来法行之弊非初年之失也正統二年令曰貧難竈丁除正額鹽照舊收納其餘鹽收貯本場每二百斤官給米麥二斗十三年令曰每餘鹽二百斤官給米一石若餘鹽二百斤竈丁實得米一石仍私賣鹽即絞死可也盖當時此令雖出而米實無措

故官司徒挾此令以征取餘鹽實不能必行此給
民米麥且貧弱竈丁朝有餘鹽夕望米麥米麥不得
則先從富室稱貸然後加倍償鹽者有矣故鹽禁愈
嚴則貧竈愈多此之由也貧民賣私鹽人即捕獲富
室賣私鹽官亦容隱故貧竈餘鹽必積富室乃得私
賣富室豪民挾海負險多招貧民廣占鹵地煎鹽私
賣富敵王侯故鹽禁愈嚴富室愈横此之由也且法
愈嚴則利愈大頑民見利而不見法淮安頑民數千
萬家荒棄農畝專販私鹽挾兵負弩官司不敢訶問
近年恃衆往往為劫此隙不弭必貽大患不止阻壞
鹽法而已然既不能講求古法以處置餘鹽復不能

變通鈔法以補給工本則貧民何所仰賴而不爲變故鹽禁愈嚴盜賊愈多此之由也此鹽場竈戶之利弊也洪武年間召商中鹽每引納銀八分官之征至薄商之獲至厚鹽價平賤民亦受賜永樂年間每鹽一引輸邊粟二斗五升商稅雖加邊糧仰足民亦受賜自永樂以前淮鹽開中雖無定額永樂以後歲定七十二萬引復定七分常股三分存積夫曰常股者猶常行也商人先納邊糧乃給引目守場候支常年鹽也有守數十年老死而不得支者令兄弟妻子代支之令可考也曰存積者積鹽在場遇邊糧急缺乃倍價開中越次放支之鹽也此居貨罔利非王法正

體成化以後准納折色每鹽一引准納銀三錢五分
或四錢二分又令云客商若無見鹽許本場買補夫
曰本場買補即開餘鹽私賣之禁矣故奸商借官引
以影私鹽然商人竈戶兩得贏利州縣民士亦食賤
鹽惟私鹽愈行則官鹽愈壅而法遂大壞今兩浙鹽
課許納折色之令可考也弘治正德年間或奸權奏
討或勳戚　恩賜皆給引目自買餘鹽故法雖大壞
而鹽亦平賤復有各年開中未盡鹽名曰零鹽秤掣
餘鹽堆積在所名曰所鹽皆權要報中借影私鹽以
壅正額故正德以前鹽價雖平而正課日損自御史
秦鉞奏革所鹽秤掣餘鹽每二百斤作一小引稅銀

一兩則取之過重自御史戴金奏減鹽價每鹽一引納銀八錢庶幾適中今之議者復論鹽包過大皆不知本末之見也蓋洪武年間鹽一引納銀八分而已永樂年間納粟二斗五升而已今則每引納銀七錢五分矣權勢賣窩復取利銀二錢矣復以長蘆兩浙兼搭配支商人一身三路支鹽勞費殆不貲矣計淮鹽一引蓋用銀二兩有奇矣商人轉販復以市利則鹽價益湧貴乃其所也夫正鹽湧貴則私鹽盛行私鹽愈行則正鹽愈滯亦其所也此商人中納之利弊也今欲復洪武之法則有上策欲求今日之急則有下策區區修補近年弊利則已無策何謂上策須變

通鈔法鈔法重則錢法均而鹽法行矣今若立法倍
鈔一貫值錢千文竈丁爲實利則額鹽一大引給工
本鈔二貫五百文餘鹽一小引亦給工本鈔二貫五
百文各場餘鹽盡屬之官私挾私賣即處絞勿贖則
兩淮正鹽七十萬引餘鹽三百萬引舉可召商開中
或如永樂時例一引輸邊粟二斗五升可也或如成
化時例一引折銀四錢可也若 國家充足如洪武
時例一引納銀八分藏富於國尤可也蓋私鹽行由
正課重也正課輕私鹽不禁自止矣故曰上策何謂
中策須更爲令曰凡各商人中正額鹽一百引許帶
中餘鹽三百引正鹽納邊糧二斗五升餘鹽納邊糧

二斗聽與竈戶價買又嚴爲令曰客商借官引影私
鹽竈戶不辨驗官引輒賣餘鹽者各照私鹽律絞勿
贖又嚴爲令曰正鹽一引只二百五斤餘鹽一引亦
二百五斤革近年大包之弊革近年勸借米麥之弊
革鹽場積年轄害客商之弊三邊選廉而有才者一
人爲提督都御史兼三邊勸農使遇鹽商納糧即與
收受糧賤許納本色糧貴許納折色俾商無久淹凡
積年所以爲商人害而阻壞鹽法者悉與革絕復選
廉而有才者一人爲漕運都御史兼理鹽法俾自舉
用運司提舉等官凡商人納完糧料即與支鹽勿得
久淹凡積弊爲商人害而阻壞鹽法者即與革絕漕

運都御史與提督都御史鹽課邊儲互相關通盈縮又與接濟利病切為欣戚邊方糧粟共為一心兩都御史如左右手然後足以集事行之數年即邊儲可足乃以餘積召募游民開墾邊地勸課農畝邊地愈闢邊方愈固百年之利也故曰中策何謂無策洪武初給竈丁鹵地復給草塲所以利竈戶者甚厚額鹽一引給工本鈔二貫五百文復免竈丁雜差所以資竈丁者甚厚歲課上十萬引所以取之者甚薄雖餘鹽不許私賣有餘即給官鈔收之下以資竈戶上以總利權而均其施天下食賤鹽之利竈戶無餘鹽之滞其法極善自鈔法不行則官私無術以處餘鹽矣

乃曰挾餘鹽者絞販私鹽者絞果何行乎行之而嚴即竈丁空腹以死不然即爲變行之而寛即三百餘鹽之利盡入奸人囊槖矣法之弊而窮者一也竈丁窮矣轉而逋逃乃區區賑濟區區招撫千日握其喉一朝與之食可聊生乎故撫之徒勤逋逃益甚法之弊而窮者二也招商中鹽一引銀四錢已重矣而令復加七錢尤重矣買窩刻取二錢邊上科罰或三四錢勸借米麥亦復二錢殆不知幾倍重矣稅愈重則利愈大奸人避重稅而趨大利避重稅則正課壅趨大利則私鹽行私鹽愈溢正課愈壅雖絞刑治之不可禁遏況有贖刑之令有獲鹽不獲人不問獲人不

獲鹽不問之令蓋開寬路示之趨矣則私鹽如何不
益溢正課如何不益壅也法之弊而窮者三也私鹽
盛行矣官兵捕獲迄無寧日頑民挾刃率而旅拒在
洋子江及各海港者高檣大舶千百爲聚行則鳥飛
止則狼踞殺人刦人不可禁禦官軍敢遠望而不敢
近語在兩淮通泰寶應州縣民厭農田惟射鹽利故
山陽之民十五以上俱習武勇氣復頑狠死刑不忌
前年流刦幾至大變故淮安官軍不惟不捕私鹽且
受餌利而爲護送出境矣山東官軍不惟不捕私鹽
反向鹽徒丐鹽充食矣鹽徒千百白日挾刃徑行州
縣官兵不敢誰何矣州縣不敢言科道不肯言　陛

下高拱焉得知之卿亦諉曰事弊已極無可柰何再
及數年官兵之追捕日嚴鹽徒之抗拒日銳拒捕之
迹日著則罪惡之狀日深官司列罪狀以請法愚民
罹罪辜以逃生出不獲已以激他變將誅夷之則情
可哀恤將緩縱之則頑獷愈甚禍釁所極遂有不可
言者矣法之弊而窮者四也故曰無策臣嘗竊曰治
鹽利猶治河患也治鹽利不究弊源惟末流之防猶
治河患不從雍冀孟津懷衛引爲陂堰鑿爲溝渠以
廣其利而分其勢乃從徐沛下流浚其淤土厚其隄
防則愈浚愈淤愈築愈潰亦勢也自正統以後講治
鹽法事例叢瑣無益鹽利祗足驅民爲盜而已故今

欲興淮鹽之利須選淮安漕運及三邊提督都御史講求其法而責以底績選人得失委托專暫成效虛實尤宜責之吏部期之數年鹽利不興邊儲不實邊民不蕃邊地不闢不收久大之效而坐治兩都御史吏部尚書侍郎誅罰連坐然後任人者不苟任於人者不敢怠玩而政有實効此兩淮利弊也舉兩淮則天下可知也

兩廣鹽利疏　黃佐

照得兩廣用兵全資鹽利而鹽利之徵則出之於商而不取之於竈蓋竈丁所辦之鹽則專客商支給並無額外徵備軍門之數商人支額官鹽有限收買私

鹽數多私鹽之利遠過官鹽數倍自天順成化弘治至都御史葉盛韓雍吳英宋昊屠滽秦紘閔珪唐珣鄧廷瓚劉大夏潘蕃熊秀并臣等相繼總督軍務於此因地方連年用兵錢糧無處出辦商販私鹽數多勢難革而法難行所以或奏 請施行或便宜處置而有此鹽利之徵也法之立於行鹽地方各立鹽場廣西則於梧州廣東則於韶州南雄肇慶清遠商人到彼投稅者正鹽一引帶餘鹽六引正鹽一引抽銀五分餘鹽一引抽銀一錢餘鹽一引更有多餘鹽斤許令自首免其沒官每一引令其納銀二錢此鹽法之大槩也相沿行三四十年通融府庫充實地方遂

年用兵勦賊買糧賞功等項甚爲有賴正德六年廣
東監察御史解冕條陳十事內一件議措軍餉查得
先該戶部郎中陳俊巡撫都御史葉盛題准廣東鹽
課提舉司鹽引從梧州往廣東地方并湖廣衡永二
府發賣每鹽一引納米二斗後該都御史韓雍見得
收積米多議令每官鹽一引許帶餘鹽四引官鹽一
引納銀五分餘鹽每引納銀一錢南雄府亦然後該
都御史秦紘案令官鹽一引許帶餘鹽六引仍前照
例抽收此外又有多餘鹽斤准令自首每引抽銀二
錢蓋正鹽一引止帶餘鹽一引乃　祖宗成法一引
許帶餘鹽六引巡撫權宜茲欲止帶一引則軍餉無

處措辦合無酌量每官鹽一引許帶餘鹽三引仍量其地方鹽價貴賤抽收軍餉如往南雄韶州二府發賣餘鹽每一引納銀一錢五分往清遠肇慶及惠潮州以上江西行鹽地方發賣每引納銀七分其在廣州雷廉高瓊等府縣往欽州靈山嶺運廣西發賣者餘鹽一引納銀五分有引官鹽俱免納銀但有夾帶多餘鹽斤盡罰入官不准自首如此則官商兩便軍餉不致虧少等因已該都御史林富依擬施行去後竊照兩廣係古百粵之地民猺雜處寇盜縱橫歲用兵征勦錢糧支用不貲加以連年水旱相仍人民饑饉處置賑恤調兵防守歲無虛月倉庫儲蓄有限遂

供費無窮其兩省布政司雖處有銀兩各有頭項無
難把别項動支遞年征勦因地方廣闊山嶺險遠所
調漢土軍卒多則就用十萬之上少亦不下六七萬
之數方敢行事况賞犒出軍將卒并各處哨守官兵
及修城船打造銀牌買辦紅料硝黄制造軍兵器械
收買馬匹鞍轡等項凡軍中合用之物無不頼於此
舍此再無出辦之路論之者但知鹽利銀兩收有前
項數目執稱甚多欲要減免其費出之多關係之大
遇急無辦之患臨時缺乏之憂皆所不顧是以不及
其事者隨人意言之甚易殊不知當其事者利害切
身值之亦甚難也自正德二年查盤起解之後倉庫

遂無餘積此一舉動輒就告缺乏況商人許令自告仍有不盡之數令自首則私鹽甚行肆無忌憚又何可言是縱容人以罔厚利虧軍餉以悞大事其為靖安地方之計甚非所宜鹽丁所辦之課已給與商此等之徵則出自商人與鹽竈丁萬無相干以此而恤鹽丁非臣所敢言也況鹽商獲利頗多盤獲私鹽人免問罪鹽免入官惟以此數而責令出辦法為甚輕而賍納亦甚易俱欣然樂從略無難意令益商人而縱私販虧官課而悞大事以此而措置軍餉又非臣所敢知也但用兵惟此糧賞非糧無以聚兵非賞無以勵功書曰偫乃糗糧無敢不逮汝則有大刑孟子

日師行而糧食古有明訓今惟欲希寛恤之美名而
不顧地方之大患論事者臣固不言其非盡善之謀
其行擄議處者或亦似無遠大之見此其經久可行
之法否乎卽令儲蓄已不甚多若不急復舊規則軍
餉日虧錢糧日減遇地方多事聚兵無糧賞功無物
臣等束手無措未免具奏　請給內帑縱蒙俯允而
往返稽延悞事非細況前項事情行之年久上下皆
便商人甚為有益絶無怨言决難輕議設有餘積收
貯在官足彰　國之富守掌有人出納有案奏報有
數侵欺有罰誰得而用之孰得而那移借貸伏望
皇上念邊方多事軍餉關係甚重乞　勅戶部查議

合無仍復舊規盡革新議今後遇有裝載鹽斤前往
廣西湖廣江西等處行鹽地方發賣者經過梧州南
雄韶州等處聽臣行令各該盤鹽委官仍照遠年行
定舊規每官鹽一引許帶餘鹽六引正鹽一引免其
納銀餘鹽每引納銀一錢五分外夾帶多鹽之數許
令自首每引納銀二錢五分專備用兵糴糧賞功等
項支用自首數外仍有夾帶隱瞞多餘不盡者各該
盤鹽委官盡數盤出沒官犯人照例問發充軍各該
盤鹽委官通同受囑容隱不舉事發俱問擬枉法贓
罪一體照例充軍仍乞著為定規永遠遵守司其事
者毋因一言而輒為變更行其事者毋執私見而[illegible]

為改亂如此私鹽之禁猶存奸貪之罰有在倉庫
充軍餉自足遂年用兵行事而供應自無缺乏之憂
矣該戶部覆題兩廣地方遂年用兵其軍餉賞糧賞
功等項常費甚多故先年提督都御史葉盛以至本
官俱以錢糧無從出辦知私鹽商販數多勢難盡革
法難盡行或奏　請施行或便宜處置取彼之私濟
我之公取彼之餘濟我之急則亦甚為得用而御史
解冕在彼巡鹽斟酌奏處使得止帶餘鹽三引其夾
帶者不准自首則鹽法固當如是軍餉或有不足及
照本官受　朝廷重命總督地方凡此事情俱得便
宜處置令又具奏相應依擬合無本部移咨都察院

轉行本官幷帶管巡鹽御史今後遇有商人裝載鹽
斤前往廣西湖廣江西行鹽地方發賣經過梧州南
韶等府聽從行令各該盤鹽委官仍照遠年行定舊
規每官鹽一引許帶餘鹽六引正鹽每引免其納銀
餘鹽每引納銀一錢五分其外夾帶多餘之數許令
自首每引納銀二錢五分專備用兵糴糧賞功等項
支用自首數外仍有夾帶隱瞞多餘不盡者各該盤
鹽委官俱要盡數盤出沒官人犯照例問發充軍各
該盤鹽委官通同受囑容隱不舉事發俱問擬枉法
罪名一體照例充軍若總督衙門幷布按二司守巡
官收支前項鹽銀不能體公舉法至有泛濫許巡按

御史舉奏如此則軍行之資既有所出商販之禁亦各得體而可經久常行矣

浙直鹽法疏　　周用

照得蘇州府太倉崇明崑山常熟南逹松江浙江海鹽一帶近年沿海居民專一興販私鹽太倉又當江海之交尤易招集流亡越境私販潛鹽侵占浙西行鹽地方以致松江分司虛設私鹽既行徒黨日衆盜賊隨起若先年施天泰龔騰近日王班頭董琦董璉王棣顧文明顧文忠等始則圖利販鹽既而結黨行刼又至出海通番互相讎殺雖旋剿除禍根終在原其所自實由聚衆販鹽失今不為之處將來禍患尤

大處之之法惟以浙西鹽貨流通餘鹽皆有下落使鹽徒解散方為有益緣各鹽場俱有定額除浙江嘉興分司外松江分司鹽場俱係松江府所屬地方華亭有浦東袁浦清村清浦四場上海有天賜下砂等四場內除清浦天賜堋海外實該六場大約每年額課每大小二引折一大引各四百斤共五萬五千四百五十五引零每引折銀六錢每年解部課銀一萬五千一百四十餘兩其轉解運司本色折銀一萬五千四百二十餘兩內二縣水鄉竈丁無徵鹽課銀七千五百八十餘兩俱於二縣秋糧內包補華亭縣跑補四千三百二十餘兩上海縣三千二百五十餘兩

前項鹽課俱係竈丁出辦餘鹽却不許變易前項無徵課銀俱係二縣民戶包補其竈丁餘鹽亦不許轉買食用餘鹽既不許賣又不許買官司又不給價若不私相轉販何以存活凡議鹽法者皆稱商鹽宜通私鹽宜塞其實商鹽未嘗不塞私鹽未嘗不通然商鹽之塞官自塞之私鹽之通官自通之蓋商鹽以引目爲名利在買求夾帶既不繳退引官司以盤掣爲名利在縱容夾帶又不追退引所以商鹽但求苟免捕獲其實滲漏影射居多故謂商鹽未嘗不塞官司巡捕私鹽一向通同作弊其實家戶俱食私鹽故謂私鹽未嘗不通鹽法至此豈惟商鹽不通併商鹽亦

俱變為私鹽各處私販鹽徒相聚為害難以處置所以處置之方專在處置餘鹽且竈丁煎鹽辦課即是民戶種田辦糧民戶辦糧餘米聽其變易惟竈丁辦課餘鹽却作私鹽一切有禁況鹽貨出天地自然之利竈丁不得自食其力人情物理實有不堪為今之計莫若將松江分司查照原額鹽課銀兩每場各該若干本場竈戶每戶若干又每丁若干照依徵糧排甲法則立為三限修復松江分司衙門行令浙江運司前來住劄及時聽令商人入場收買責令總催比併各竈依限將課銀完納限內天色晴乾雨濕逐日開紀另報運司查驗量為遲速課銀未完就於地

頭嚴禁鹽貨出場中間若有先自辦納課銀停當
價者聽其便但遇課銀一完隨即開報運司并巡鹽
衙門各場餘鹽聽令各竈丁自行發賣或轉貨陸路
肩挑背負并水路小船各人販賣但不許挾持軍器
及越過行鹽地方大約每年限上半年辦課下半年
開禁各竈丁既知餘鹽許令自賣必肯早辦課銀而
人既知餘鹽許容平買必不營求夾帶其餘人等亦
知餘鹽不禁轉賣必不冒法聚衆興販前項越境淮
鹽無處發賣不禁自止日前一應私販俱可轉為商
人此法若無窒礙亦可與嘉興分司一體舉行其該
縣水鄉竈丁亦可因此招回復業增辦課銀漸補無

徵之數如或鹽貨流通價值低賤仍聽竈丁兊納折色俱納本色上倉作爲存積亦可漸復召商開中以實邉儲之法或謂私鹽自來有禁不知鹽法自來亦自不同如洪武年間煎鹽工本在官支給隨其多少俱屬官物其後鹽課立有定額其外餘鹽亦有本場收貯給與米麥之例彼時禁賣私鹽一是原領在官工本一是不肯送官受價罪以私鹽情法猶有可據此後煎鹽工本既不出於官竈丁餘鹽又不爲收買惟獨禁賣私鹽之法未見處置但餘鹽決無委棄之理鹽徒決有聚衆之勢官司决難去通縱之弊地方必難免擾攘之患立法之始本以惠民足國末流之

弊遂至于爭民竈奪誠為可慮伏惟詳議早見施行
則民生國計幸甚

處鹽法以濟邊儲疏　郭登

近該兵部尚書張瓚等會集　廷議以禦虜防邊內
開足邊急務莫過於清理鹽法欲查照先年髙明黃
瓊事例推選精通鹽法有心計都御史一員專一整
理長蘆山東淮浙四運司鹽法仰荷　宸聽俯賜俞
允臣等待罪該科反覆計慮輒敢冒陳臆見切惟
國初立鹽課以佐軍需巡鹽有御史司鹽有運司有
提舉司所以綱維而綜理之者官亦備矣因鹽法不
通繼常節差重臣請　勅前去清理但令雖密祇事

彌文體雖尊而迄無成效常求其細故其不便者有三自長蘆山東以至淮浙地聯四省相越數千里之遠文移往來動經以年其涉歷不逮利病未悉未免顧此失彼坐糜歲月其事務難周不便一也各該司府州縣官員隷屬非專服聽易玩每遇文移多假他事延緩清理衙門亦以官專事冗莫能盡法相因苟且俱致廢弛其體統不嚴不便二也又四省巡鹽御史皆以天子命使勢既不下且各以專理鹽政為職中間少有匪盡自分彼此意見不同動遭滯礙而亦難遵守其法令不一不便三也是以皆先後相承堙歿襲常簡命雖篤建立則踈飾虛器以糜重祿徒增

額外之擾耳查得嘉靖十三年四月內該戶部尚書許讚等題爲再議鹽法歸一衆論以圖經久事奉聖旨這鹽法係足邊務　祖宗俱有成功近年全被內外勢要官員通同奸商買窩賣窩以致阻壞流弊滋甚你部裏便行與各該巡鹽御史會同撫按官遵照成法查處清理務要興利除害禁革弊端使畫一可行文書到日限三月以裏回奏官不必差欽此臣等有以仰見我　皇上神謀睿斷經國阜民之至慮矣吏以持法法以昭治得其法以振汛之則官不必備而事無不濟　國家之鹽政條貫精密品式具存法未有不善但行之既久積弊漸滋始鹽一引納米

二斗今則加至數倍未已矣始召募者皆正商今則豪右之鬻鹽者日集矣始商利其有成樂趨事今者行文拘挐展轉逃徙矣始課羨額盈足裕邦費今則逋欠殊深軍需久耗矣司國者可目擊凋弊漫弗注意也哉各省民運積欠地方委多災傷各邊歲用不敷奏討日告危急餘鹽之開邊解部法孰為良年例之責寓買窩幹何以革其運司餘鹽須增引若干方可盡收某運司餘鹽須增價若干方為便商弊在運司者責之巡鹽弊在邊方者責之巡撫使事體得歸一[illegible]宜邊儲有數年之積不狃於目前而經久可行不惑於浮議而官民俱利在今日所當深求根極要

領之論固不必循襲故事而拘拘於清理之設也
望　皇上勅下吏部將清理鹽法都御史暫爲停止
申　勅戶部查照前　旨行令各該巡鹽御史會同
撫按官將應革事宜裁酌量立嚴限奏聞准復即令
該部會同多官博稽往迹參酌衆謀從長議處具
請定奪則官無冗員事無費法人心不揺邊儲自裕
動可戰靜可守雖有黠虜侵軼之患無足慮矣惟
聖明留神采納　臣等無任隕越仰祈之至

覆處鹽法以濟邊儲疏二　李如珪

先該戶科都給事中郭鋆等題前事已該本部覆題
奉　聖旨變亂鹽法起于餘鹽邊餉不充私鹽盛行

正由於此這餘鹽看革了只遵照　祖宗朝鹽法舊規行便查具來說欽此臣等伏覩　大明會典內一款鹽場竈丁人等除正額鹽外夾帶餘鹽出場及私煎貨賣者同私鹽法百夫長知情故縱及通同貨賣者與犯人同罪又一款凡起運官鹽每引二百斤為一袋帶耗五斤經過批驗所依數掣摯秤盤但有夾帶餘鹽者同私鹽法若客鹽越過批驗所不經掣摯關防者杖九十押回盤驗又問刑條例開一越境興販官私鹽引至二千斤以上者問發附近衛所充軍原係腹裏衛所者發邊衛充軍其客商收買餘鹽買求掣摯至三千斤以上者亦照前例發遣經過官司

縱放及地方親隣里老知而不舉者各治以罪巡捕
官員乘機興販至二千斤以上亦照前例行法律例
昭然永宜遵守近該臣等會同各衙門官員參酌議
擬餘鹽事情委屬未當欽奉　明旨變亂鹽法起于
餘鹽遂餉不充私鹽盛行正由于此這餘鹽着革了
只遵照　祖宗朝鹽法舊規行便查明來說欽此查
得兩淮額課鹽共六十九萬六千三十引一百斤兩
浙額課鹽共四十四萬四千七百六十九引一百四
十九斤二兩長蘆額課鹽共一十三萬五千七百七
十五引八十六斤山東額課鹽共六萬五千三百四
十八引一百八十四斤七兩並無額外餘鹽之數本

部每年各邊開中額派并補歲用不敷俱係前項正
額引鹽王于餘鹽委係近年新增應該革去但嘉靖
二十年以前開中者商人有已納餘鹽價銀在于運
司未曾起解有已下場買有餘鹽在官見今聽候掣
掣納價所據前項鹽價并一應事宜似應通行議處
欲候　命下本部移咨都察院轉行兩淮兩浙山東
長蘆各巡鹽御史即查嘉靖二十年以前開過各邊
引鹽如商人齎領勘合挨到巡司派場支鹽價銀在
於運司未曾起解者或已下場買有餘鹽在官聽其
掣掣取納價者即將前項價銀作急差官轉解發太
倉鹽庫收貯以為濟邊之用自嘉靖二十一年以後

開中引鹽每引遵照舊規只許正鹽製掣其額外餘鹽盡行革去如有夾帶多餘之數就便秤沒入官應變賣者運司照依時價變賣價銀解部仍嚴加禁革販賣私鹽有罪人犯查照律例從重究治如此則宿弊頓除人心警畏鹽法疏通而邊餉亦攸濟矣奉

聖旨這鹽法為餘鹽所壞積有歲年坐損邊儲國計非小前後變法官員既往姑不追究你每既查議明白都依擬自嘉靖二十一年起開中支給製掣禁革事宜你部裏還立科條備行各邊各運司務在着實如法遵行欽此臣等遵奉 明旨將各邊并各運司開中支給製掣禁革一應事宜逐一查議明白開立

科條欲候　命下本部轉行各邊巡撫都御史巡鹽
御史及管糧郎中并運司務要着實如法遵行伏乞
聖裁　一今後開中引鹽如有權豪勢要之人投書
囑托及積年無藉之徒占窩賣窩買窩等項作弊吞
該官員即便拏問從重治罪應參奏者徑自參奏其
巡撫都御史并管糧郎中若有阿諛奉承聽受囑托
及狥私作弊者悉聽巡按御史訪拏究治　一本部
置立印信文簿八扇行令管糧郎中無郎中去處行
巡撫都御史收掌如遇商人報中驗其實在糧銀數
目若干方與准行隨將商人年貌籍貫登簿給與勘
合實收事完將簿印封差人送部轉發巡鹽御史收

候查驗若有詐冒嚴加根究干礙內外人員一併黍究奏　請定奪　一巡撫都御史并管糧郎中每遇開中務查本處急缺糧料草束城堡方許定與數目令商人上納選委廉能官員監收完足呈報重覆委官查盤明白其糧料草束務要新鮮乾潔不許攙和糠粃沙土及腐爛不堪等項亦不許將積有餘剩糧草去處希圖價賤重復上納及孤城遠堡通同作弊并假以按伏兌支等項爲由有名無實冒破錢糧致使种歸奸狡軍士不沾實惠　一本部移咨都察院轉行兩淮兩浙山東長蘆各該巡鹽御史自嘉靖二十一年以後開中引鹽每引遵照舊規只許正鹽擊

拏其額外餘鹽盡行革去如有夾帶多餘之數就便
割沒入官應變賣者運司變賣價銀解部轉發各邊
應用仍嚴加禁約興販私鹽者有罪人犯照依律例
從重究治

陳言鹽法疏　王朝用

兩浙轉運司查稱成化二十年以前兩浙運司額鹽
俱是徵納鹽斤聽候客商報中彼因徵鹽留待年久
走滷消折負累竈丁而御史林誠欲將成化二十年
以後鹽課一半折納銀兩每年十月解部亦是權宜
處置非立法之本意臣竊惟天下之財賦盡出于東
南而鹽利尤為裕民之厚資天下之兵戈多在于西

北而糧務尤為備邊之急務故以鹽糧召商報中竈之飛糧輓務誠為籌邊至計但引額原有定數而先後因革不同以臣愚見論之舊額之當復者其勢有六兩浙行鹽地方浙江十一府并南直隸五府一州與江西廣信一府　國初民間戶口猶少而竈丁亦不甚充額鹽尚有四十萬有奇近來民間生齒漸繁而竈丁開曠亦多不惟食之者衆而辦之者亦衆使不變而通之則民食日見其不足竈課日見其有餘欲禁其私販亦難矣此其當復者一也先年減半折價解京者以濵竈近海易於辦鹽水鄉不諳煎燒易于辦價況辦鹽者惟辦本色收貯日久易於消折折

價者亦一時傷恤竈丁之權宜非原先設立之正法近年以來不特解京者折價而存留在場者亦多折價聽候給客蓋以竈丁便于輸納無消耗之累商人易于關支無守候之難每年解京二十二萬二千三百有奇每引折銀三錢三分共該解銀五萬二千七百有奇若將價銀收留運司額鹽盡數發邊開中就將前項一體給客收買則商人樂從竈戶稱便且每鹽一引計價四錢在邊倉已滿八萬八千九百五十兩之數若并割筭餘鹽價銀計之每一千引三場兼派又該銀一錢共增解價銀三萬二千二百三十有奇較之折價解京已增五萬八千四百八十兩此其

當復者二也每年運司類解折色價銀到部轉運發
邊未免限于定期遲以歲月一時邊報緊急豈能濟
事惟此鹽糧勸合人皆爭先趨赴匪徒神速如昔抑
且加倍勝常驛遞免轉輸之苦道路無剽掠之虞此
其當復者三也竈丁之煎辦猶農夫之耕種耕者所
獲除納完稅糧之外自有通功易事之理竈鹽既減
半折解則納剩餘鹽豈可聽其消化而不為變通計
哉當此之時商人欲收買而限于無引竈丁欲變賣
而畏于犯法此興販之徒接踵而至發運之船蜂集
而来其勢有不得不然者大抵天下之利不歸于官
必歸于私若官引不足而又於私販是禁則忍淡不

食鹽味夫豈人情所宜一旦爲人捕獲則又陷於法網夫犯法豈小民之得已哉此其當復者四也各處行鹽地方近來鹽價高貴一則由于上納價值之重一則由于照賣官引之少故利之所在人必趨之雖已嚴加禁治一旦遽難止息大抵源潔則流清此盛則彼衰若使引目既多則一年正商足以盡收竈戶之所獲各處官鹽足以徧充民間之食用彼私販者何由用其力而施其謀哉不惟鹽價可得而平私販亦不待禁而自止矣此其當復者五也自折價解京之後民食漸覺艱難故先時巡鹽御史有奏開殘引餘鹽者有奏開賣空額引者又有旁引私[illegible]各邑上

納者亦一時補其不足之權宜但厚利所在多為營要所有先年　明詔裁革殆盡近因執法者查理過嚴由是小商皆自危矣夫以裁革勢豪為名是矣究其實則有不盡然者利已歸于勢要而不可出害復及于小商而不能免財利之際易生嫌疑當事之人率多辭避孰肯加憐憫之意若使前引盡開小商何至此極此其當復者六也此額一復則民食自足私販易息邊儲充實　國課不致于缺少商人得利竈丁可免於困極一事之舉可以兼數事之長乞除以前年分解過價銀到部者名為空額與例有礙不開外以後年分有額課鹽折納價銀存留運司者不必

解京每引定價四錢盡數孳邊開中前項價銀聽候商人齎執勘合倉鈔比對相同一體支領買補掣銷仍照例嚴加搜稟及京師不得開賣以杜弊端則地方之幸商竈之幸也

罷征邊關商稅以通貨財疏　劉顥

臣切惟國家立制至為精詳　祖宗慮患至為深遠苟可以利　國家安邊徼而無損於生民不貽禍於來世在　祖宗朝當先為之矣有待於今日興利生事之臣哉夫　祖宗立法商貨征稅悉有定規稅其一不稅其二征於彼不征於此非不慮漬防之費也亦非無所為漫不為之所也其體國之深憂慮患之

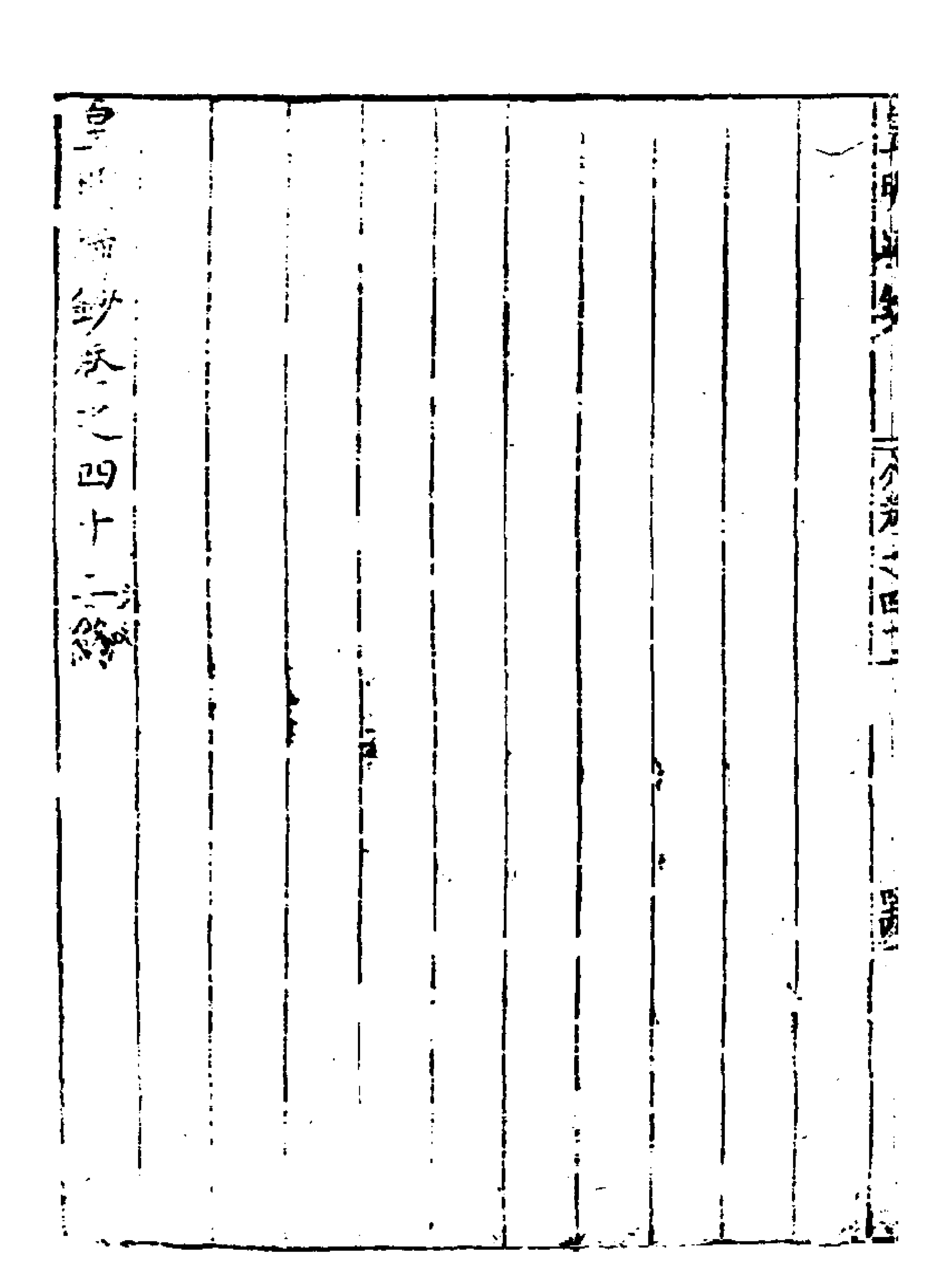
至計有非私智邪謀瑣瑣小夫所能窺測其為　聖
子神孫萬世帝王基業之慮蓋不淺淺焉臣嘗稽夫
古帝王之治天下所以抑末固非利其利也關譏不
征所以禦暴誠不忍病民也我　太祖　太宗奄有
寰宇法古以治內而兩京則有宣課司之設外而府
州縣則有稅課局之設魚課有河泊所之設鹽鐵則
有場冶之設至於木竹有工部抽分廠之設舟船有
戶部鈔關之設其取利於民極為纖悉而周密矣顧
於沿邊諸關則未始有商貨之征也　陛下纘承丕
緒遠追古昔近法　祖宗正德年間添設抽分及
皇店之數凡以病民而罔利者　詔書一切裁革臣

有以仰窺 陛下之心即 祖宗之心而 陛下之
政一古昔帝王之政天下臣民稽首欣慶其老羸者
咸願須臾無死庶幾見 德化之成也今太監李能
不能仰承 德意圖惟治理顧乃陽假修築邊關之
邪謀陰淸漁獵罔利之私計欲於山海關抽取往來
客商門單使用以備城堡墪臺修築之費上以熒惑
聖聽使 陛下聽之而無可疑下以掩蓋公論使天
下非之而無可舉事若出於至公心實懷夫規利信
有如該部之所奏論者誤蒙 陛下允從其請而亦
禁制其弊不許侵欺此 陛下之心雖有在於利國
實又懼夫病民真公天下之盛心也然古人有言曰

興一利不如除一害誠使李觟之請一出至公爾
私有利於國不病夫民臣有知其決不可從也何也
夫商賈小民棄父母離妻子涉山海之遠冒關塞之
險以負擔石之貨正欲圖錐刀之利以為生耳且所
經過稅務部廠驗稅抽分輸於官者屢矣今復抽取
門單使用幾何而不重病之也此其不可者一也沿
邊關塞地方寒苦物產稀少民用不贍未免仰給客
商今若又使客商告病則財貨將不通矣財貨不通
民用又安所取給哉此其不可者二也又況 祖宗
設立邊關止以譏察非常盤詰奸細耳城堡墩臺小
有坍塌損壞軍夫隨時修築其有重大工程不貲費

用則兵部奏行工部派辦物料應用素有定處其備慮亦已周矣固不在於剝削小民錐刀之利以為國家斂怨生禍之胎也此其不可者三也夫財者民之命民之有貨財猶其有脂膏骨血也今使剝民之脂膏吮民之骨血以戕賊其命則怨心横生而禍不可測矣諺曰鳥窮則啄獸窮則搏人窮則變今使激之而生變萬一有如前日妖人之殺主事者起於倉卒夫豈不為 國家盛治之累乎此其不可者四也且孟子有曰古之為關也將以禦暴今之為關也將以為暴臣願 陛下慎勿蹈其言也臣愚莫識忌諱伏乞 陛下重念邊關干係匪輕毋規小利致貽經

國之圖亟收成命勿狥偏私之請則　宗社靈
福天下萬世之幸也惟　聖明留神采擇臣不勝
慶願望之至



皇明論鈔卷之四十二終